



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

nr. 44 /DPSS
D TA 1001 2011

Biroul permanent al Senatului
Bp 638 /20.01.2011

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea Legii nr. 571/2003 privind Codul Fiscal*”, inițiată de domnii deputați Adrian Năstase și Constantin Niță – PSD (Bp. 638/2010).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 4 alin. (1) din *Legea nr. 571/2001 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, urmând ca acesta să aibă următorul conținut:

„(4) *Prezentul cod se modifică și se completează numai prin lege, promovată, cu 6 luni înainte de data intrării în vigoare a acesteia*”.

Practic, prin inițiativa legislativă, se urmărește eliminarea din textul actual a sintagmei „*de regulă*”.

II. Observații

1. *Legea nr. 571/2003* este un act fundamental în ceea ce privește reglementarea impozitelor și taxelor, care constituie venituri la bugetul de stat și la bugetele locale. Din această perspectivă, în doctrină, se consideră că pentru respectarea principiilor fiscalității, așa cum sunt definite la art. 3 de la Titlul I din *Codul Fiscal*, cadrul legislativ trebuie să fie guvernat de *predictibilitate și stabilitate*.

Legiuitorul a avut în vedere aceste principii la momentul adoptării *Codului Fiscal*, prin reglementarea modificărilor și completărilor ce pot fi aduse acestuia. Astfel, art. 4 din *Legea nr.571/2003* prevede că modificarea și completarea codului poate fi realizată numai prin lege, promovată, *de regulă*, cu 6 luni înainte de data intrării în vigoare a acesteia.

2. Pe fondul problemelor generate de actuala criză economică, legislația fiscală la nivel european este într-o continuă evoluție, ceea ce conduce la necesitatea eliminării, cât mai urgent posibil, a incompatibilității legislației naționale cu cea europeană pentru evitarea declanșării procedurii de infringement.

Nerespectarea de către România a obligațiilor ce îi revin în calitate de stat membru, prin încălcarea unor eventuale termene impuse de către Comisia Europeană cu privire la transpunerea anumitor prevederi legislative, ar putea conduce la declanșarea de către Comisie a procedurii de infringement, prevăzută la art. 228 din Tratatul de instituire a Comunității Europene, în baza căreia Comisia poate decide sesizarea Curții Europene de Justiție și declanșarea fazei contencioase a acțiunii de infringement, care poate ajunge până la aplicarea unor sancțiuni pecuniare semnificative.

În acest context, procesul continuu de integrare al României la Uniunea Europeană, care vizează uneori și implementarea urgentă a unor

acte normative ale Uniunii Europene din sfera politicii fiscale, face posibilă, în cele mai multe cazuri, o promovare legislativă urgentă prin intermediul unui act normativ de natura legii.

Menționăm că asupra *Codului fiscal* pot surveni și modificări sau completări de ordin tehnic, pentru îmbunătățirea cadrului legal existent. În aceste situații considerăm că este necesară accelerarea formalităților pentru adoptarea acestor modificări întrucât, pe de-o parte, se pot institui pârghii care să conducă la creșterea gradului de colectare a veniturilor bugetare, iar, pe de altă parte, pot fi introduse măsuri în sprijinul contribuabililor.

3. Criza economică și financiară a afectat profund nivelul veniturilor bugetare. În acest sens, toate statele membre ale Uniunii Europene au recurs la măsuri de stimulare a economiei care au coincis în multe cazuri cu modificarea legislației fiscale.

Pentru realizarea unui echilibru între nivelul veniturilor și cel al cheltuielilor, corelat cu obiectivele macroeconomice, este necesară implementarea unor măsuri de lărgire a bazei de impozitare, precum și de majorare a unor impozite sau de eliminare a acestora în domeniul impozitelor directe. Nepromovarea actelor normative ce conțin aceste măsuri menite să combată sau să înlăture efectele crizei economice ar avea drept consecințe negative creșterea deficitului bugetar.

Precizăm, de asemenea, că nepromovarea acestor acte normative ar putea avea drept consecință negativă accentuarea dificultăților înregistrate de operatorii economici care au un grad bun de conformare fiscală.

În ceea ce privește legislația națională în domeniul TVA, precizăm că măsurile legislative adoptate în domeniul taxei pe valoarea adăugată vizează în principal transpunerea în legislația națională a modificărilor aduse *acquis-ului comunitar*, pe care România trebuie să le respecte în calitate de stat membru al Uniunii Europene, conform obligațiilor asumate de țara noastră prin Tratatul de aderare.

Totodată, România are obligația de a respecta și hotărârile Curții Europene de Justiție, care fac parte din *acquis-ul comunitar*. În acest context, precizăm că Ministerul Finanțelor Publice se poate confrunta cu situații în care trebuie să ia măsuri urgente pentru modificarea și/sau completarea normelor în vigoare la un anumit moment, în vederea asigurării compatibilității cu deciziile Curții Europene de Justiție.

În ceea ce privește modificările și completările ce pot surveni asupra *Codului fiscal* în domeniul accizelor, pot fi identificate 2 situații, respectiv modificarea unor prevederi ale actelor comunitare sau adaptarea legislației naționale la realitatea economico-socială.

În consecință, având în vedere cele menționate mai sus, precum și faptul că sintagma „*de regulă*” din cuprinsul art. 4 alin. (1) din *Codul fiscal* a fost prevăzută pentru a da Guvernului posibilitatea de a acționa în situații excepționale și ținând seama de necesitatea perfecționării continue a legislației fiscale în concordanță cu prevederile comunitare, nu considerăm oportună promovarea propunerii legislative.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**
Președintele Senatului